

DIPLOMATIE CLIMATIQUE

TABLE DES MATIERES

Sommaire.....	3
Liste des sigles, acronymes et abréviations .....	5
Introduction .....	9
Les changements climatiques : quelle origine ? Quelles conséquences ?.....	9
Un enjeu global.....	14
L'urgence climatique .....	17
La gouvernance internationale du climat.....	18
<b>Chapitre 1. Le régime international du climat :         une construction par étapes.....</b>	<b>23</b>
Section 1. La « science du climat » : des premiers doutes aux derniers rapports du GIEC .....	23
I. L'Advisory Group on Greenhouse Gases : la préfiguration du GIEC .....	24
II. Le GIEC, une structure originale .....	25
III. La mission du GIEC.....	27
IV. Une procédure hybride.....	30
V. Le fonctionnement du GIEC le met-il à l'abri des critiques et des reproches ? .....	32
1) Le GIEC dans la gouvernance du climat .....	32
2) La question de l'objectivité des rapports du GIEC .....	36
Section 2. Les principales étapes de construction du régime international du climat .....	40
I. La Convention-cadre sur les changements climatiques (1992) .....	40
II. De l'adoption du Protocole de Kyoto aux Accords de Bonn-Marrakech .....	53
1) Le « mandat de Berlin » (1995).....	53
2) Les Accords de Bonn et de Marrakech (2001) ..	55

SANDRINE MALJEAN-DUBOIS ET MATTHIEU WEMAËRE

III. La mise en route du Protocole (2005) .....	58
1) L'entrée en vigueur du Protocole.....	58
• Une entrée en vigueur retardée .....	59
• Une entrée en vigueur anticipée.....	60
2) La première Réunion des Parties au Protocole (Montréal, 2005).....	64
<b>Chapitre 2. Les principes et la mise en œuvre du         Protocole de kyoto .....</b>	<b>67</b>
Section 1. Les objectifs de réduction .....	67
I. Les objectifs de réduction ne concernent que les pays industrialisés .....	67
II. Les objectifs de réduction sont différents selon les pays industrialisés .....	69
Section 2. Les outils de réduction .....	79
I. Justifications et principes fondamentaux du recours à l'outil économique.....	81
II. Supplémentarité des mécanismes d'échange .....	84
III. Le marché international du carbone .....	89
IV. Les mécanismes « de projet » .....	97
1) Le Mécanisme d'application conjointe ou MOC .....	97
2) Le mécanisme pour un développement propre ou MDP.....	101
Section 3. Contrôle et sanction du non-respect .....	107
I. Le système de reporting .....	108
1) Les obligations au titre de la Convention-cadre	109
2) Les obligations au titre du Protocole .....	111
II. Le système de registres .....	113
III. La procédure de non-respect .....	115
1) Le Comité .....	116
2) La procédure .....	117
3) La pratique du Comité .....	119
• Pratique de la Chambre de la facilitation.....	120

DIPLOMATIE CLIMATIQUE

• Pratique de la Chambre de l'exécution .....	124
L'affaire grecque .....	124
L'affaire canadienne .....	129
L'affaire croate .....	131
L'affaire bulgare .....	133
IV. Les mécanismes de règlement des différends .....	133
1) Un hypothétique règlement juridictionnel dans le cadre conventionnel .....	134
2) Le Protocole de Kyoto devant l'Organe de règlement des différends de l'OMC ? .....	136
<b>Chapitre 3. Les négociations du « post-2012 » .....</b>	<b>141</b>
Section 1. Les enjeux des négociations .....	142
I. L'enjeu environnemental .....	142
II. L'enjeu économique et social .....	144
III. L'enjeu de sécurité et maintien de la paix .....	148
IV. La traduction des enjeux en objectifs de négociation pour le futur régime du climat .....	149
1) Des réductions de GES plus ambitieuses .....	150
2) Un régime global associant l'ensemble des gros émetteurs de gaz à effet de serre .....	152
• La participation des États-Unis .....	155
• Des engagements pour les pays émergents ? ...	158
Section 2. Le déroulement des négociations, de Bali à Copenhague .....	164
I. La « feuille de route » de Bali .....	165
1) L'adoption de la « feuille de route » .....	165
2) Le contenu du Plan d'action de Bali .....	168
• La vision à long terme .....	169
• L'atténuation .....	172
• L'adaptation .....	177
• Les transferts de technologie .....	178
• La mobilisation de l'investissement et de la finance .....	179

SANDRINE MALJEAN-DUBOIS ET MATTHIEU WEMAËRE

II. De Bali à Copenhague, des négociations « tous azimuts » .....	181
1) Des négociations hors du cadre conventionnel ..	182
2) Les négociations dans le cadre conventionnel ...	186
• Les négociations sous les auspices de la Convention-cadre : du « dialogue » au « groupe de travail ad hoc sur la coopération à long terme » (AWG-LCA).....	187
• Négociations sous les auspices du Protocole de Kyoto : établissement du « groupe de travail spécial des nouveaux engagements » (AWG-KP) .....	188
• Enjeux de cette structuration duale des négociations.....	189
III. La conférence de Copenhague .....	193
1) Des processus conventionnels dans l'impasse et l'« Accord » comme seul résultat .....	193
2) L'impasse des négociations dans les AWG.....	194
• Sur le processus .....	195
• Sur le fond .....	201
3) Les tentatives pour sortir de l'impasse lors du segment à haut niveau.....	207
Section 3. Le résultat des négociations .....	211
I. Un accord ambitieux ?.....	213
II. Un accord équitable ?.....	216
1) La différenciation : entre qui ?.....	217
2) La différenciation des actions entre les pays de l'Annexe 1 et non-Annexe 1 .....	219
3) Les mesures de soutien, assistance et financement .....	231
III. Un accord juridiquement obligatoire ?.....	236
1) La portée juridique de l'Accord : les Parties sont-elles engagées internationalement ?.....	236

DIPLOMATIE CLIMATIQUE

2) La portée pratique sur la structuration des négociations : de deux à trois voies ? .....	243
• L'Accord de Copenhague : une troisième voie ? .....	243
• Fusion ou maintien des deux voies de négociation ? .....	246
Section 4. Perspectives .....	246
I. L'architecture juridique du post-2012 .....	247
1) L'avenir du Protocole de Kyoto .....	247
2) Le calendrier envisageable .....	248
II. Quels progrès sur le fond ? La dynamique des négociations .....	251
III. Diplomatie climatique et gouvernance mondiale ...	254
<b>Chapitre 4 - Stratégie et politiques de l'Union européenne pour lutter contre le changement climatique .....</b>	<b>261</b>
Section 1. Des origines de la diplomatie climatique (1989) au début de la première période d'engagement du Protocole de Kyoto (2008) .....	262
Section 2. Le Paquet Climat Energie et son réexamen à l'aune des résultats de la Conférence de Copenhague .....	275
I. Le Paquet Climat Energie .....	276
1) Le niveau d'ambition .....	277
2) La promotion des énergies renouvelables .....	285
3) Capture et stockage géologique du carbone (ci-après « CSC ») .....	288
4) Efficacité énergétique .....	293
5) Les clauses d'ajustement en fonction des résultats des négociations internationales .....	297
6) Le plan « SET » pour concrétiser le Plan Climat Energie .....	304

SANDRINE MALJEAN-DUBOIS ET MATTHIEU WEMAËRE

II. Après Copenhague, l'hypothèse d'un passage à un engagement unilatéral de réduction de 30% .....	307
Section 3. Le système européen d'échange de quotas d'émissions de GES comme instrument central de la stratégie européenne .....	315
I. Les deux premières phases du SCEQE (2005-2007 et 2008-2012) .....	319
1) Règles de fonctionnement du SCEQE .....	319
2) Retour sur l'expérience acquise au cours des deux premières phases du SCEQE .....	324
II. L'évolution du système .....	325
1) La révision du SCEQE par le Paquet Climat Energie .....	326
• Le niveau d'ambition .....	326
• Les offsets (compensation des émissions des secteurs couverts par le SCEQE avec des crédits d'émissions) .....	328
• La mise aux enchères des quotas .....	334
• Les fuites de carbone .....	338
2) La construction d'un marché global du carbone par l'Union européenne comme outil de coopération internationale .....	350
<b>Conclusions : Le régime international du climat, de Kyoto à Copenhague...et après ? .....</b>	<b>355</b>
Table des annexes .....	363
Pour aller plus loin .....	365
Table des matières .....	373